

**UREDBA
O IZVAJANJU LOKALNEGA RAZVOJA,
KI GA VODI SKUPNOST
V PROGRAMSKEM OBDOBJU
2014–2020**

Začetek usklajevanja s socialnimi partnerji

Ljubljana, 16.1.2015

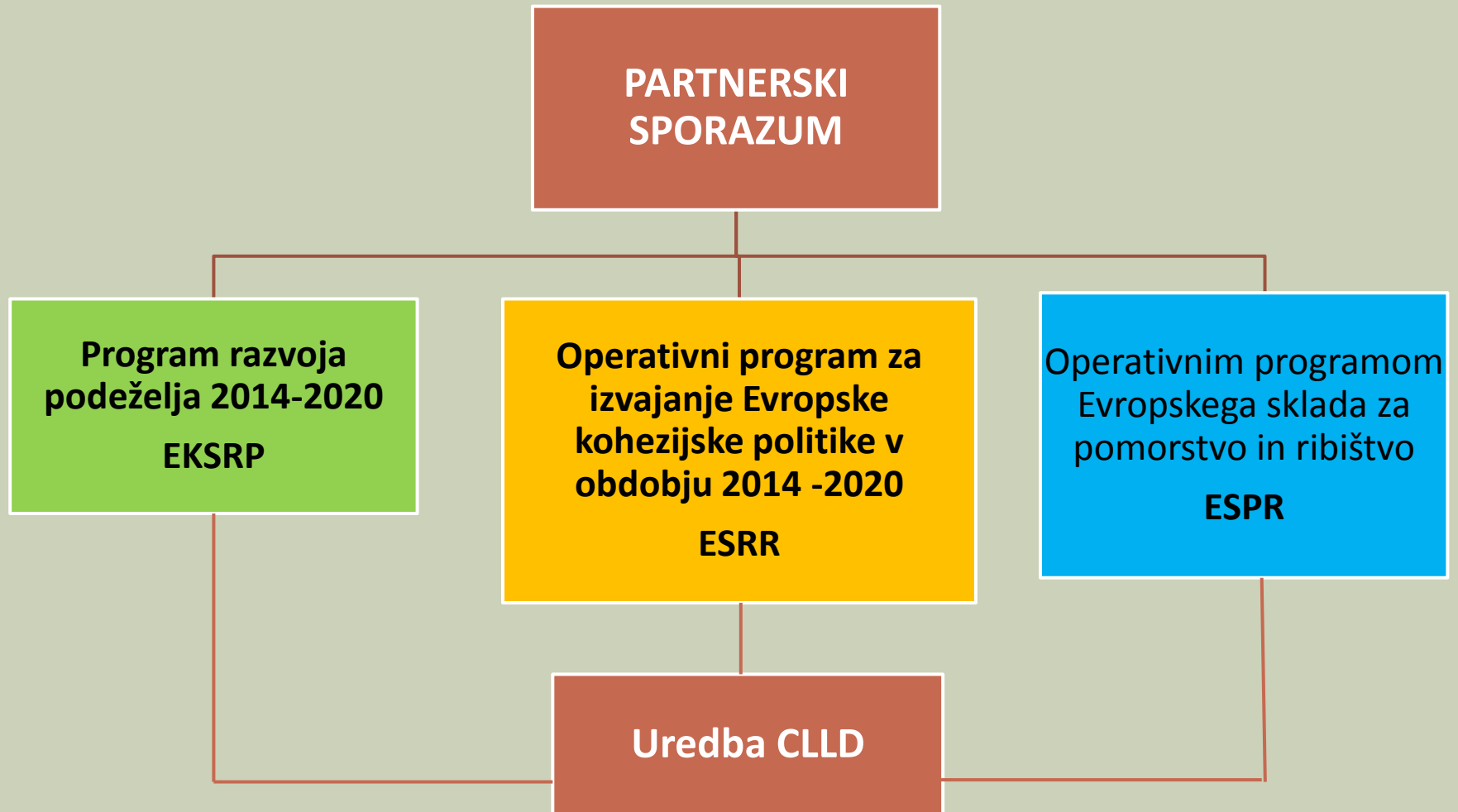
C

L

L

D

PRIPRAVA UREDBE



STRUKTURA UREDBE

- I. Splošne določbe
- II. Lokalna akcijska skupina in strategija lokalnega razvoja
- III. Pripravljalna podpora
- IV. Podpora za izvajanje operacij v okviru strategije lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost
- V. Priprava in izvajanje dejavnosti sodelovanja lokalne akcijske skupine
- VI. Podpora za tekoče stroške in stroške animacije
- VII. Vloga za dodelitev podpore in zahtevke za izplačilo
- VIII. Omejitev podpore
- IX. Obveznosti po izplačilu podpore
- X. Neizpolnjevanje obveznosti
- XI. Kontrola nad izvajanjem
- XII. Državne pomoči
- XIII. Posebna pravila glede podpore za sklad EKSRP
- XIV. Posebna pravila glede podpore za sklad ESRR
- XV. Posebna pravila glede podpore za sklad ESPR
- XVI. Prehodni in končna določba

16 poglavij
84 členov
5 prilog

I. SPLOŠNE DOLOČBE

pomen izrazov

- **FINANČNI OKVIR:** določa višino sredstev za uresničevanje ciljev SLR posamezne lokalne akcijske skupine in se jih črpa preko štirih podukrepov iz naslova te uredbe. Izračuna se na podlagi formule določene za posamezni sklad, in je podlaga za izdelavo finančnega načrta v SLR.
- **GLAVNI SKLAD:** je tisti sklad, katerega prispevek finančnih sredstev, je na podlagi določenega finančnega okvira, na posameznem območju LAS, najvišji.

I. SPLOŠNE DOLOČBE

organi

- **KOORDINACIJSKI ODBOR CLLD:** zagotavljanje sinergij in pretok informacij med vsemi skladi in OU, vključenimi v izvajanje CLLD, priprava skupnega nacionalnega predpisa, izbira SLR in LAS ter obravnava in dajanje mnenj o spremembah SLR in predložitvah izbranih SLR v odobritev zadevnim organom upravljanja.
- **ORGANI ZA POSAMEZEN SKLAD:**

EKSRP

- OU je MKGP, ki je del nalog OU prenesel na ARSKTRP.
- Akreditirana plačilna agencija je ARSKTRP.
- Certifikacijski organ je UNP.

ESRR

- OU je SVRK.
- Posredniški organ je organ na katerega OU prenese v izvajanje naloge iz te uredbe je MGRT.
- Organ za potrjevanje je MF, Sektor za upravljanje s sredstvi EU/PO.
- Revizijski organ je UNP.

ESPR

- Organ upravljanja je MKGP.
- Organ za potrjevanje in posredniški organ je ARSKTRP.
- Revizijski organ je UNP.

I. SPLOŠNE DOLOČBE

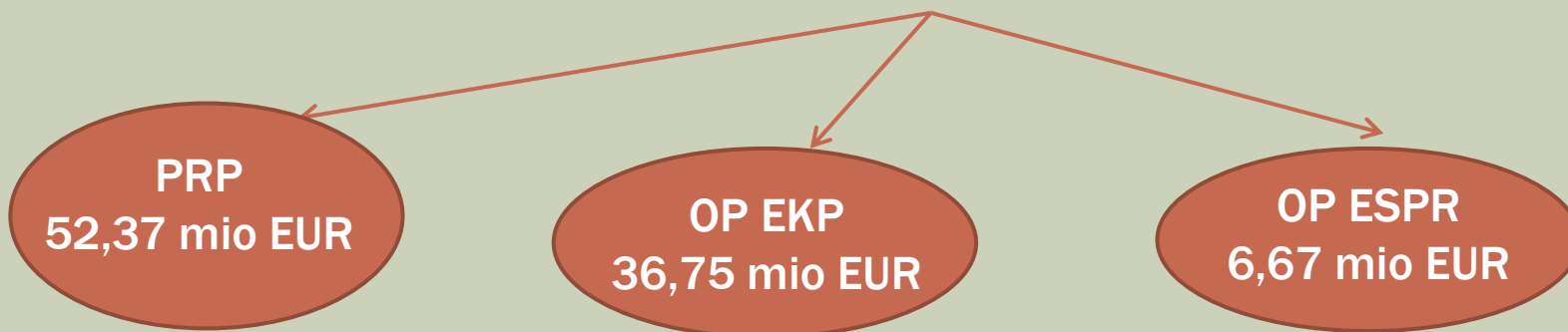
namen in cilj

- **NAMEN CLLD:** je spodbujanje uravnoveženega razvoja lokalnih območij po pristopu »od spodaj navzgor«.
- **CILJ CLLD:** spodbujanje socialnega vključevanja ter boj proti revščini in kakršnikoli diskriminaciji.
- **TEMATSKA PODROČJA UKREPANJA:**
 1. ustvarjanje delovnih mest,
 2. razvoj osnovnih storitev,
 3. varstvo okolja in ohranjanje narave ter
 4. večja vključenost mladih, žensk in drugih ranljivih skupin.

I. SPLOŠNE DOLOČBE

finančne določbe

- Izvedbi CLLD skupno namenjenih **95.782.281.19** eurov.



- Sredstva namenijo za izvajanje **ŠTIRIH PODUKREPOV**:
 - Pripravljalna podpora;
 - Podpora za izvajanje operacij v okviru SLR;
 - Priprava in izvajanje dejavnosti sodelovanja lokalne akcijske skupine;
 - Podpora za tekoče stroške in stroške animacije.
- **PREDPLAČILA**:
 - Nameni se za izvajanje podukrepa Podpora za tekoče stroške in stroške animacije.
 - Izplača na podlagi enega zahtevka – vloži v roku 6 mesecih po potrditvi LAS in SLR.
 - V višini do 30 % vrednosti finančnega okvira za podukrep.

II. LAS IN SLR

pogoji za oblikovanje LAS

- Skupne potrebe in izzivi.
- Vzpostavitev na podlagi javno objavljenega poziva za sodelovanje v LAS.
- Območja se soočajo s posebnimi geografskimi in demografskimi težavami.
- Občine se ne sme deliti med več LAS.
- Območja LAS se ne morejo prekrivati.
- Na območju živi med 10.000 in 150.000 prebivalcev.
- Pogodbeno partnerstvo.
- Na ravni odločanja je potrebno upoštevati, da nobena interesna skupina nima več kot 49 % glasovalnih pravic.
- Preglednost delovanja, sledljivost, nadzor nad porabo sredstev, transparentnost postopkov, preprečiti konflikt interesov.
- Ločen transakcijski račun, ločen računovodski sistem.
- Varen elektronski predal in kvalificirano elektronsko potrdilo.
- Vzpostavljeno spletno stran.
- Naslov za sprejem pošte.
- Imenovati naslednje organe: predsednik, skupščina, organ upravljanja, in nadzorni odbor.

II. LAS IN SLR

naloge LAS

- Določiti s sredstvi katerega zadevnega sklada (EKSRP, ESRR in ESPR) bo uresničeval cilje SLR.
- Animacija območja, zagotavljanje informacij, spodbujanje izvajanja operacij ter pomoč potencialnim upravičencem.
- Pripraviti SLR in uresničevati njene cilje.
- Spremljati in vrednotiti ter skrbeti za pravilno izvajanje operacij v skladu s SLR.
- Izvesti postopke za izbor operacij, izbrati operacije in jih predložiti v potrditev.
- Oblikovanje nediskriminatornih in preglednih izbirnih postopkov ter nepristranskih meril za izbiro operacij, ki preprečujejo navzkrižja interesov.
- Vlagati vloge ter zahteve za izplačilo.
- Predhodno preverjati upravičenost stroškov, skladnost s SLR in operativnimi programi, preverjati ali imajo nosilci projektov zmogljivosti za izvajanje operacij in zakonitost izvedenih operacij.
- Pripravljati letna poročila o izvajanju SLR.
- Izbrati vodilnega partnerja.
- Skrbeti za označevanje sofinanciranih operacij.
- Do 31.12. vsako leto posredovati letni načrt aktivnosti za podukrep Podpora za tekoče stroške in stroške animacije.

II. LAS IN SLR vodilni partner

- LAS izbere **VODILNEGA PARTNERJA**.
- Dve možnosti:

Vodilni partner je eden izmed članov LAS.

Vodilni partner je izbran po postopku za javno naročanje.

- Vodilni partner mora biti kadrovsko, finančno in upravno sposoben voditi LAS.
- **NALOGE** vodilnega partnerja so:
 - zastopa LAS v upravnih in finančnih zadevah;
 - upravlja s transakcijskim računom LAS in
 - opravlja vse ostale naloge, ki izhajajo iz pogodbe med LAS in vodilnim partnerjem.

II. LAS IN SLR

strategija lokalnega razvoja

- Izdelana za območje LAS.
- Pripravljena v skladu s potrebami in cilji območja.
- Pripraviti jo je potrebno **v roku enega leta od objave te uredbe** in jo posredovati v pregled Koordinacijskemu odboru CLLD.
- Pripravljena mora biti na obrazcu, na podlagi **smernic za izdelavo SLR**.
- **Trije presečni datumi:** do 30.9.2015, od 1.10. do 31.12.2015, od 1.1.2016 do x.x.2016.
- **Koordinacijski odbor CLLD:** preveri popolnost in ustreznost SLR, izpolnjevanje pogojev, SLR oceni na podlagi meril za izbor, priprava predloga izbora, ki ga posreduje v potrditev zadevnim OU, obravnava predlagane spremembe SLR.
- Odločitev o potrditvi SLR in LAS izda OU glavnega sklada.

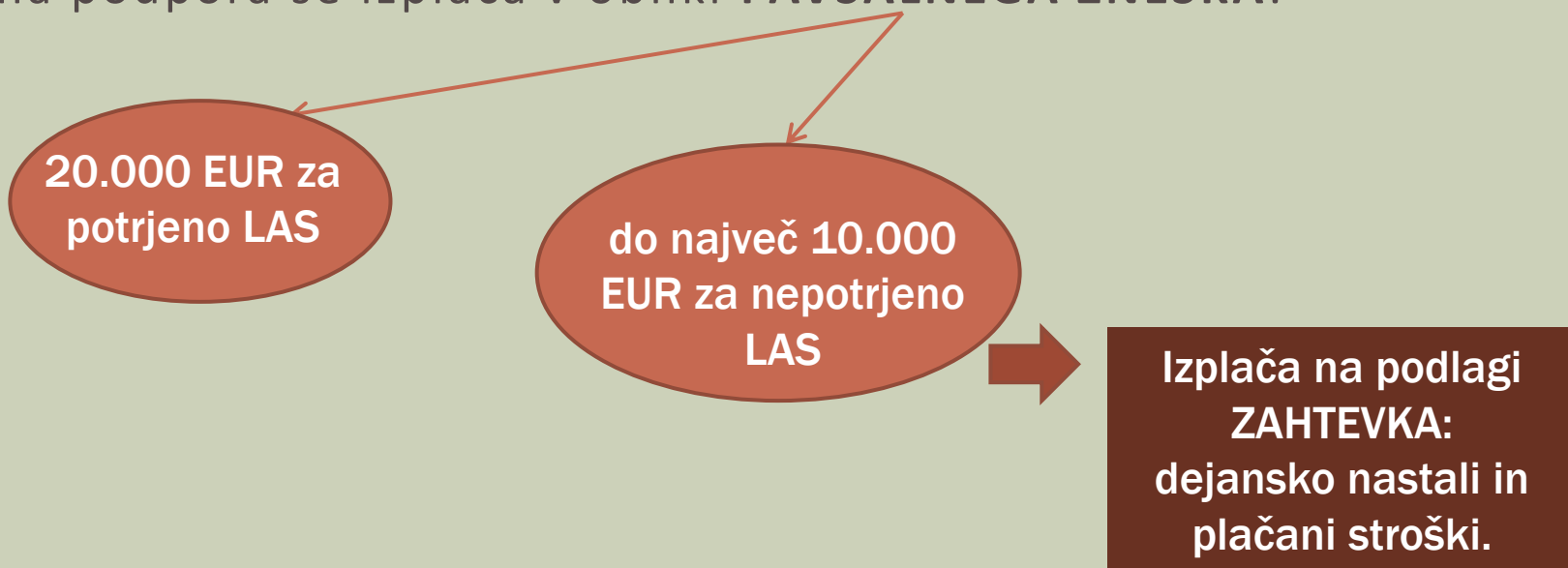
II. LAS IN SLR

pregled uspešnosti

- OU pripravijo **PREGLED USPEŠNOSTI IZVAJANJA SLR** za vse LAS leta 2019 in preveri doseganje mejnikov na dan 31.12.2018.
- Preverili se bodo naslednji **MEJNIKI**:
 - število zaključenih operacij v primerjavi z odobrenimi operacijami,
 - delež dodeljenih sredstev v primerjavi z razpoložljivimi sredstvi,
 - delež izplačanih sredstev v primerjavi z dodeljenimi sredstvi,
 - število novo ustvarjenih delovnih mest.
- Šteje se, da so mejniki doseženi, če vsi mejniki dosegajo najmanj 85 % vrednosti mejnika.
- Med LAS, ki bodo dosegli mejnike, se bodo porazdelila za ta namen rezervirana sredstva. Potrebna je sprememba SLR.

III. PRIPRAVLJALNA PODPORA namen in upravičenci

- **NAMEN PODUKREPA:** je okrepiti oblikovanje lokalnih partnerstev, krepitev institucionalne usposobljenosti, usposabljanje in mreženje za pripravo in izvedbo SLR.
- **UPRAVIČENCI:** so lokalna partnerstva, ki so pripravila SLR.
- Javna podpora se izplača v obliki **PAVŠALNEGA ZNESKA**.



IV. IZVAJANJE OPERACIJ

namen, upravičenci, upravičeni stroški

- **NAMEN PODUKREPA:** je sofinanciranje stroškov nastalih pri izvedbi operacij LAS ali lokalnih akterjev, katerih rezultati prispevajo k uresničevanju ciljev, zastavljenih v SLR.
- **UPRAVIČENCI:** LAS, fizične in pravne osebe.
- **UPRAVIČENI STROŠKI:** Stroški se priznajo v obliki stroškov dela, materiala, naložb, storitev, nakupa zemljišč in prispevka v naravi.
 - Stroški vodenja in koordinacije operacije lahko predstavljajo največ 5 % operacije.
 - Stroški nakupa zemljišč lahko predstavljajo največ 10 % upravičenih stroškov za zadevno operacijo.

IV. IZVAJANJE OPERACIJ

pogoji upravičenosti

- Operacija je bila izbrana na podlagi **javnega poziva LAS**.
- Operacija mora biti **izvedena na območju LAS**.
- Iz vloge mora biti razvidna **zaprta finančna konstrukcija** za celotno operacijo, kar pomeni, da mora prikazovati razdelitev posameznih stroškov po posameznih partnerjih in vrstah stroškov.
- Upravičenec ne sme biti v težavah v skladu s Sporočilom Komisije 244/2004/ES, ne sme biti v stečajnem postopku, v postopku prisilne poravnave ali v postopku likvidacije.
- Ob oddaji vloge morajo biti za operacijo **izdana vsa potrebna dovoljenja**, kot jih za izvedbo operacije določa področna zakonodaja.
- Operacija mora biti izvedena v skladu s prijavljeno in odobreno vsebino.
- Upravičenec mora izvesti operacijo **najkasneje v treh letih od potrditve operacije**.

IV. IZVAJANJE OPERACIJ

postopki za izbor operacij

- Javni poziv za izbor operacij mora biti objavljen najmanj en mesec.
- LAS mora izbrati operacije na transparenten način v skladu s postopkom in merili za izbor opredeljenimi v SLR.
- Izbirni postopek vnaprej določen v SLR, dokumentiran, pregleden in mora omogočati dopolnitev in razjasnitev operacij, možnost pritožbe ter preprečevati konflikt interesov pri izbiri operacij.
- Pri določanju rokov za dopolnitev vloge in odločitev o vlogi je potrebno smiselno upoštevati določbe zakona, ki ureja splošni upravi postopek.
- LAS mora izbrane operacije, ki so predvidene za sofinanciranje predložiti v potrditev zadevnemu OU.
- Organ iz prejšnjega odstavka upravičencu izda odločitev o odobritvi oziroma zavrnitvi operacije.
- Kadar je upravičenec LAS, se pri izboru operacij, upošteva 4. točka 34. člena Uredbe 1303/2013/EU.
- Upravičenec lahko največ enkrat zaprosi za spremembo.

IV. IZVAJANJE OPERACIJ

finančne določbe

- Podpora se dodeli v obliki nepovratne finančne pomoči.
- **Stopnjo podpore posamezne operacije določi LAS.**
 - Ne sme biti višja od zgornje stopnje sofinanciranja za določen sklad oziroma
 - pri določitvi stopnje podpore se upošteva pravila državnih pomoči.
- **Najnižji znesek** javne podpore za posamezno operacijo je 2.000 eurov. **Najvišji znesek** javne podpore je določen v finančnih določbah posameznega sklada.

V. IZVAJANJE DEJAVNOSTI SODELOVANJA

namen in upravičenci

- **NAMEN PODUKREPA:** sofinanciranje stroškov LAS, ki nastanejo pri izvajanju posameznih operacij sodelovanja LAS, tako znotraj države članice (sodelovanje med LAS) kot z območji v različnih državah članicah ali z območji v tretjih državah.
- **UPRAVIČENCI:** LAS.
- LAS v sodelovanju z drugimi LAS v Republiki Sloveniji ali s skupino lokalnih javno-zasebnih partnerjev z drugih območij EU ali tretjih držav pripravi operacijo sodelovanja LAS.

V. IZVAJANJE DEJAVNOSTI SODELOVANJA

pogoji upravičenosti

- Večina pogojev enaka kot pri podukrepu “Izvajanje operacij”.
- Med partnerji v operaciji sodelovanja mora **biti sklenjena pogodba o sodelovanju** in jasna opredelitev načrtovanih aktivnosti s predvidenim finančnim okvirjem posameznega partnerja v projektu sodelovanja.
- V vlogi mora biti opredeljen rezultat operacije in koristi za območje.
- V okviru operacije mora LAS **razširjati informacije o rezultatih in dosežkih operacije in z njimi seznaniti prebivalce območja LAS.**
- Operacijo mora odobriti skupščina LAS.

V. IZVAJANJE DEJAVNOSTI SODELOVANJA

finančne določbe

- Podpora se dodeli v obliki nepovratne finančne pomoči.
- Stopnja javne podpore je 85 % upravičenih stroškov.
 - pri določitvi stopnje podpore se upošteva pravila državnih pomoči.
- **Najnižji znesek** javne podpore za posamezno operacijo je 5.000 eurov. **Najvišji znesek** javne podpore je določen v finančnih določbah posameznega sklada.
- Posamezni LAS je upravičen do sofinanciranja upravičenih stroškov le za svoje aktivnosti.

VI. PODPORA ZA TEKOČE STROŠKE IN ANIMACIJO namen in upravičenci

- **NAMEN PODUKREPA:** sofinanciranje stroškov, ki so nastali pri upravljanju in delovanju LAS, vključno s spremljanjem in vrednotenjem SLR, animaciji območja LAS in pomoči potencialnim upravičencem za razvijanje projektnih idej in pripravo operacij.
- **UPRAVIČENCI:** LAS.

VI. PODPORA ZA TEKOČE STROŠKE IN ANIMACIJO

upravičeni stroški

- **TEKOČI STROŠKI, povezani z upravljanjem izvajanja SLR:**
 - operativni stroški,
 - stroški osebja,
 - stroški usposabljanja osebja za potrebe upravljanja in delovanja LAS,
 - stroški, vezani na odnose z javnostmi in promocijo LAS, vključno s stroški mreženja,
 - finančni stroški ter
 - stroški, povezani s spremljanjem in vrednotenjem SLR.
- **STROŠKI ANIMACIJE LOKALNEGA RAZVOJA:**
 - stroški povezni z izmenjavo med zainteresiranimi stranmi z namenom zagotavljanja informacij in spodbujanja SLR ter
 - stroški za podporo potencialnim upravičencem z namenom oblikovanja in priprave operacij ter vlog.
 - ti stroški morajo predstavljati najmanj 50 % nastalih stroškov v okviru posameznega zahtevka za izplačilo.

DRUGE POMEMBNE DOLOČBE

- **SPREMLJANJE IN VREDNOTENJE:** LAS mora vzpostaviti sistem spremljanja in vrednotenja. LAS mora za obdobje izvajanja programa **vsako leto do 31. marca poročati o doseganju ciljev SLR in izpolnjevanju obveznosti za preteklo leto.**
- **NEIZPOLNJEVANJE IN KRŠITEV OBVEZNOSTI SE SANKCIONIRA:**
 - za sklad EKSRP v skladu z Uredbo 640/2014/EU;
 - za sklad ESRR ali ESPR v skladu s 143. členom Uredbe 1303/2013/EU.
- **DRŽAVNE POMOČI:**
 - Podukrepi se morajo izvajati v skladu s pravili, ki izhajajo iz shem državnih pomoči.
 - Koordinacijski odbor CLLD za prigrasitev shem državnih pomoči izdelava smernice za državno pomoč za lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost, ki jih potrdi Ministrstvo za finance.